

Barcelone

« *Durabilité et innovation économique à tous les niveaux* »

1 600 000 habitants - Capitale de la Catalogne

La ville de Barcelone a démontré la capacité à mettre en œuvre des stratégies de rénovation urbaine qui expriment un équilibre entre les exigences économiques, environnementales et celles du bien-être de ses habitants.

Aspects-clés :

- *Introduction du modèle de **ville compacte** à l'échelle de l' **aire métropolitaine***
- *Volonté de garder une **ouverture sur l'extérieur** et de **dynamiser l'économie***
- *Création d'une **Agence de l'écologie urbaine** : un organisme de coordination et d'innovation*
- *Savoir-faire dans la réalisation de projets de **grande envergure***
- *Réalisation du **quartier durable @22***
- *Etablissement d'accords de **partenariat public-privé** pour obtenir des financements adéquats*

Historique

Pendant les années 50 et 60, l'important essor démographique de Barcelone cause une croissance urbaine incontrôlée.

A la fin de la période franquiste (1975), il est nécessaire de réhabiliter le centre ville, notamment ses vieux quartiers dégradés et de réaliser de nouveaux aménagements urbains.

La démocratie naissante constitue une opportunité de mettre en place une série de mesures pour améliorer la gestion urbaine. On crée tout d'abord la « Corporation métropolitaine de Barcelone » pour gérer la croissance urbaine sur l'ensemble de l'aire métropolitaine.

En 1976, on élabore un **Plan Métropolitain**. A partir de 1979, on commence une **reconversion des espaces industriels** pour implanter de nouveaux équipements et créer de nouveaux espaces publics : on veut enrichir la rénovation urbaine avec des aspects visant à l'amélioration de qualité de vie.

En 1986, on élabore un **Plan Spécial d'Organisation Urbaine**, dont le but est de reconstruire une ville en tenant compte de sa morphologie traditionnelle et en lui donnant en même temps une adaptabilité par rapport aux nouveaux styles de vie dus à la création de richesses.

A partir des années 80, on donne la priorité à la modernisation des infrastructures autoroutières pour achever un rééquilibrage territorial au niveau régional entre centre urbain et campagne, ce qui favorise la périurbanisation avec l'émergence de petites villes dispersées. La lutte contre la **périurbanisation** sera la cible des plus récentes politiques de planification urbaine.

La ville de Barcelone s'organise en suivant un **idéal de ville compacte**, mais on se rend rapidement compte qu'il ne suffit pas de diffuser ce modèle entre ses limites urbaines et qu'il est nécessaire de créer un réseau métropolitain de villes compactes.

Durabilité, ouverture sur l'extérieur, dynamisme économique, compacité, seront les principes directeurs de tout projet urbain à Barcelone et dans son aire métropolitaine.

Barcelone a acquis un savoir-faire dans le domaine de la requalification urbaine à partir de projets de grande envergure : la ville accueille les Jeux Olympiques en 1992 et le Forum des Cultures en 2004, qui seront aussi l'occasion de conduire de grands projets d'aménagement urbain.

Afin de coordonner les politiques urbaines et prendre en compte les questions environnementales, on crée une **Agence de l'écologie Urbaine**.

Objectifs de la Stratégie

On décide de s'occuper du développement de l'aire métropolitaine avec l'introduction du concept de **développement durable**. On veut établir un modèle métropolitain fondé sur l'idée de ville compacte avec la création d'un **réseau polycentrique de villes secondaires**. La compacité doit guider le développement de tous les quartiers de la ville et aussi des villes secondaires de l'aire métropolitaine.

Les objectifs à la base de la stratégie sont : la limitation du mitage périurbain, l'utilisation maximale de l'espace disponible autour de pôles urbains compacts et la canalisation des flux de transport-déplacements sur des axes routiers principaux, interconnectés aux axes secondaires et aux transports en commun.

De plus, on veut faire de Barcelone une ville internationale, qui soit ouverte sur l'extérieur économiquement et culturellement.

Description

La stratégie urbaine de l'aire métropolitaine de Barcelone se base sur la définition donnée par son **Agence de l'Ecologie Urbaine** : « *la Ville durable est une ville compacte à forte densité spatiale qui présente les caractéristiques de complexité fonctionnelle, connectivité, accessibilité, diversité des populations, efficacité du métabolisme urbain, cohésion sociale* ».

On veut améliorer « **l'efficience** » urbaine qui est définie par le **rapport ressources/complexité** ou **diversité des activités**. La compacité est l'une des

formes urbaines qui favorise la complexité dans un espace temps donné et l'intensification de l'usage du sol.

Le niveau de compacité peut être calculé grâce à des **indicateurs de compacité** introduit par l'Agence de l'Ecologie Urbaine, à savoir : la diversité des fonctions urbaines, l'accessibilité aux transports collectifs, la proximité des services, l'accès à l'espace et aux équipements publics.

L'idéal de ville durable doit être poursuivi à tous les niveaux : métropolitain-urbain-quartier.

La conception barcelonaise de durabilité au niveau du quartier peut être illustrée par la construction d'un quartier durable appelé projet **@22**.

Le projet @22 concerne la zone traditionnellement appelée Poblenou, située relativement proche du centre. Cette zone était le siège de l'industrie lourde notamment métallurgique. On a voulu développer à Poblenou un centre de l'économie de la connaissance et des nouvelles technologies dans un environnement urbain de qualité. Le programme a donc aussi pour but d'augmenter les emplois dans la zone.



Zone de la ville concernée par le projet @22

Le quartier est construit avec de nombreuses contributions du secteur privé, ce qui consolide une tradition barcelonaise d'établissement de partenariats public-privé.

La circulation des voitures et de tout moyen motorisé est concentrée sur des axes

principaux ; on organise un réseau de bus adapté à ces nouvelles exigences. On piétonnise plusieurs zones. Les réseaux énergétiques sont réorganisés afin d'optimiser la consommation et réduire les pertes d'énergie dues à la production et au transport. On veut combiner des économies d'énergie, une activité économique florissante et une bonne qualité de vie.



Les différents aspects du projet @22. Source : Guide 22@Barcelona, The innovation district.

Comme on le fait aux niveaux urbain et métropolitain, le quartier privilégie la densité urbaine et la complexité, l'usage rationnel du sol et l'intensité des réseaux d'échanges et d'interaction entre les différentes sphères de la société civile. On veut aussi promouvoir la diversité des usages des bâtiments. Par rapport à la production d'énergie d'origine renouvelable, une réglementation locale (l'ordonnance solaire) rend obligatoire l'installation de panneaux solaires thermiques pour toute nouvelle construction ou réhabilitation lourde.

Les principes qui ont prévalu lors de la réalisation du quartier peuvent être résumés ainsi :

- le renouvellement des compétences économiques et une connexion avec les réseaux mondiaux de connaissances, ce qui révèle une volonté forte d'ouverture sur l'extérieur,
- une conception du système urbain qui accorde beaucoup d'importance aux flux, notamment de transport,
- une priorité donnée à la construction d'espaces publics d'un nouveau genre ; culturels, éducatifs et de loisirs.

Au delà des projets ciblés au niveau des quartiers, on comprend que pour bien fonctionner la durabilité ne peut être conçue qu'au niveau interurbain. A travers le **PDU-Plan Directeur de l'Urbanisme**, on veut développer un nouveau modèle de planification territoriale intercommunale qui intègre la volonté de réconcilier écologie et aménagement du territoire.

Ce Plan est élaboré par la « Generalitat » (le Gouvernement Catalan) et se base sur une **conception écologique de la croissance urbaine**. On veut introduire le modèle de ville compacte à l'échelle de l'aire métropolitaine, c'est-à-dire aux zones d'expansion périurbaine et aux villes secondaires.

L'expansion urbaine doit se réaliser autour des villes qui ont un centre ancien, ceux-ci devant constituer des cœurs compacts et mixtes. Pour réaliser la ville compacte, il est aussi nécessaire de développer le marché du travail local.

Par rapport à la protection de l'environnement et à l'implication des différents acteurs, on adopte en 2002 aussi un Agenda 21 Local pour l'aire métropolitaine de Barcelone.

La ville de Barcelone a aussi démontré une excellence dans l'organisation de manifestations internationales et elle a été capable de tirer parti de ces opportunités pour conduire divers projets importants de rénovation urbaine. Les deux événements de plus grande envergure ont été les **Jeux Olympiques** de 1992 et le **Forum des Cultures** de 2004. La ville a été capable d'établir des accords de partenariat public-privé pour mobiliser les financements requis. Grâce à une planification raisonnée et prévoyante, les événements ont abouti à des améliorations de long terme à l'échelle de l'aire métropolitaine et à une reconnaissance de la ville au niveau international (amélioration de son image).



Forum des cultures de Barcelone 2004, logo officiel.



Port olympique de Barcelone.
Source : site touristique d'information de la Région de Catalogne.

Pour tout développement, on a formalisé des partenariats entre scientifiques experts et collectivités territoriales, ce qui a permis d'instaurer une approche transversale des questions de gestion urbaine.

Résultats

La ville de Barcelone se caractérise aujourd'hui par une densité de population moyenne élevée 15 000 hab/km². Sa compacité favorise l'optimisation des infrastructures et la densification du bâti, et assure une bonne distribution de l'habitat et des espaces ouverts. L'idéal de ville compacte a donné lieu à une mixité fonctionnelle, à la création d'espaces publics dont on peut profiter, et à une augmentation de l'usage des transports collectifs et des contacts interpersonnels.

Cependant, la compacité de la ville n'a pas eu que des effets positifs. Des tensions sociales ont par exemple vu le jour en raison du renchérissement du prix du foncier et de la sur occupation des logements du centre ville.

Au niveau de l'aire métropolitaine, les municipalités ont commencé à mettre en place des stratégies de développement durable. On a par exemple lancé de nouvelles initiatives relatives aux transports durables, à la préservation des espaces naturels, à la gestion de résidus urbains. Différentes mesures pratiques ont été introduites, comme la Loi sur la mobilité durable approuvée en 2006 (valable sur toute l'aire métropolitaine), qui rend obligatoire des études d'impact pour toute extension urbaine en matière des besoins de mobilité, de déplacement et de transport.

Cependant, il faut noter des difficultés concernant la coordination des mesures en faveur de la durabilité au niveau des communes de la région, surtout en raison de l'absence d'une structure à même de coordonner ces politiques : les institutions régionales existantes ont en effet une compétence limitée à certains domaines.

Le succès obtenu par la réhabilitation du quartier Poblenou ainsi que par l'organisation des Jeux Olympiques et du Forum des Cultures ont démontré l'habileté de Barcelone dans la réalisation de projets de différents types et dimensions, que ce soit de grande envergure ou à une petite échelle.

La Ville a été capable d'organiser sa requalification urbaine et de promouvoir son attractivité économique et sa position géographique stratégique ainsi que de



Janvier 2009

démontrer une ouverture d'esprit et une capacité à intégrer les différences culturelles.

L'importance accordée à l'économie dans tous les projets de requalification leur a donné du dynamisme. Cela a permis de faire de Barcelone un pôle économique international.

L'approche fondée sur la collaboration entre acteurs a donné des résultats positifs. L'approche intégrée de l'urbanisme contribue à la réussite du projet urbain dans sa globalité. Des experts de différents domaines et des citoyens participent aux projets, ce qui enrichit la réflexion et apporte une réelle plus-value lors de leur mise en œuvre.

On peut donc affirmer que Barcelone a su trouver un bon équilibre entre économie (et sa vocation touristique), politique environnementale et bien-être de ses habitants.

Pour en savoir plus :

Site Internet relatif à l'urbanisme à Barcelone :

<http://www.bcn.es/urbanisme/>

"The 22@ Barcelona Project", disponible sur :

http://www.audis.it/doc/22@Barcelona_1.pdf

Barcelone ou comment refaire une ville - Barcelone au tournant des années 1980.

http://www.pum.umontreal.ca/ca/pdf/1744_chap1.pdf

Temps, pouvoir, espace : la métropolisation de Barcelone (E. Négrier, M. Thomas)
Revue française d'administration publique 2003- 3 (n°107) | ISSN 0152-7401 | ISSN
numérique : en cours | ISBN : | page 357 à 368

Site Internet : Urban Ecology Agency of Barcelona - Agència d'Ecologia Urbana de Barcelona

<http://www.bcnecologia.net/index.php?lang=EN>

Contact :

Directeur de la Planification
Manuel Villalante I Liaurado
Av. de Diagonal 240 3
Tel : +34 3 291 45 75
Fax : +34 3 291 45 08
mwillalante@mail.bcn.es

22@ Barcelona Municipal Society
Avila 138, 3a planta
E-08018 Barcelona
Tél. : +34 93 507 35 00 Fax : +34 93 507 35 01