



FRANKFORT- SUR-LE-MAIN

exemple à suivre

Building in Europe Local Intelligent Energy Forums



» Frankfurt-sur-le-Main (640 000 habitants) est la plus grande ville de la Hesse et un centre financier important – le plus important d'Allemagne, reconnu au niveau international. La ville abrite en effet le siège de plus d'une centaine de banques, dont la banque fédérale d'Allemagne et la banque centrale européenne. L'industrie chimique y est également très développée et l'aéroport de Francfort constitue une importante plaque tournante pour le trafic aérien européen. Depuis 1990, Francfort mène une politique active en matière de protection du climat et de l'environnement. La ville est connue pour sa politique de planification environnementale, en particulier pour sa ceinture verte et son programme de développement durable. (voir www.frankfurt.de).

Résumé

En février 2006, Francfort-sur-le-Main lançait son forum pour l'énergie intelligente sous le nom de « Lokale Energie Initiative Frankfurt – LEIF ». Ce forum bénéficie de la grande expérience de la municipalité en matière de planification énergétique et de communication. Le Forum réunit des représentants d'organismes de logement, entreprises énergétiques, associations d'artisans (Innungen), chambres de commerce, conseillers en énergie, associations écologiques et partis politiques. Francfort a été l'une des premières villes à souscrire à la campagne www.sus-tenergy.org.

Le principal objectif est de préparer un plan d'action, puis d'évaluer et diffuser les résultats de nos travaux. Notre but n'est pas de produire des documents et de formuler de nouvelles directives, mais d'inviter tous les citoyens à faire des propositions pour le plan d'action énergie, de mettre ces idées en pratique et de montrer qu'elles peuvent contribuer à sauver le climat.

Francfort a acquis une vaste expérience dans la création et l'animation de forums sur le thème de l'énergie, comme le forum sur l'énergie dans le secteur tertiaire et bancaire, celui consacré à la gestion de la région Rhin-Main (Forum FM) et le forum intitulé «pour des solutions intégrées en matière de distribution d'électricité (Forum TIP)», en coopération avec l'industrie.

Nous avons ce qui peut et doit être fait, reste maintenant à motiver le public et l'inciter à agir !

NOTRE FORUM

Contexte

Expériences précédentes en matière de gestion de forums

- » Le service Environnement de la Ville de Francfort sur le Main et l'agence municipale de l'énergie "Energierreferat" sont loin d'être des néophytes en matière de gestion de forum énergie.
- » Le Forum sur l'énergie dans le secteur tertiaire et bancaire a été créé en 1992-95. L'objectif était alors de développer des méthodes et solutions afin de réduire les besoins en énergie des grands immeubles de bureaux que projetaient de construire diverses banques. Le forum était composé d'un groupe restreint de responsables planification et énergie représentant des banques et des entreprises. Géré dans un premier temps par le service Environnement de la Ville, un accord a ensuite été conclu par lequel les banques participantes s'engageaient à prendre en charge les intervenants externes et les coûts du projet. En effet, les résultats attendus en terme d'économie sur les frais d'investissement et futurs coûts d'exploitation étaient évalués à plus de 100 fois les dépenses engagées au sein du forum ! Pour être attractif, le forum doit donc présenter des avantages clairs pour les participants.
- » Au cours des années 1995-98, des tables rondes sur l'énergie ont été organisées dans diverses villes allemandes, dont Francfort, chacune sur un thème différent. La Ville de Francfort a été choisie pour organiser le débat sur la modernisation du parc de logements. A cette occasion, dix rencontres ont été organisées avec l'aide d'un intervenant externe, auxquelles ont participé des représentants des organismes de logement, des associations d'artisans, des entreprises énergétiques, des conseillers en énergie, et des associations de consommateurs et de locataires. Le forum a décidé de travailler sur un projet commun, à savoir la modernisation d'un

quartier en particulier. Ce projet a suscité un certain esprit de compétition entre les différents fournisseurs d'énergie (électricité, gaz, fioul) et il s'est avéré que les associations d'artisans n'étaient pas intéressées par la cogénération, pourtant l'un des axes prioritaires de la ville pour réduire les émissions de CO₂. Les organismes de logement et les associations de locataires ont également exprimé des intérêts divergents, opposant baisse des coûts énergétiques et augmentation des loyers. Au terme de ces rencontres, une procédure a été mise en place afin qu'une décision commune puisse être prise qui satisfasse l'ensemble des participants, à savoir l'installation d'un petit réseau de chauffage urbain alimenté par une unité de cogénération, associée à des mesures d'isolation des bâtiments. Quant aux loyers, leur augmentation a été plus que compensée par les économies sur les factures d'énergie.

- » Suite au succès de cette première expérience, le service Environnement de la Ville de Francfort, en collaboration avec Energierreferat, l'agence locale de l'énergie, a décidé de monter un forum LEIF (Lokale Energie Initiative Frankfurt am Main), avec pour objectif de préparer un plan d'action pour l'énergie intelligente en collaboration avec de nombreux partenaires. Le Forum fonctionnera pendant 3 ans, de 2006 à 2008, et de très nombreux partenaires, nouveaux et anciens, ont été invités à y prendre part. L'éventail des participants a été élargi par rapport aux précédents forums, et inclut désormais des établissements d'enseignement, des entreprises de construction, des instituts scientifiques, des parties politiques, les chambres de commerce et d'industrie, des organisations écologiques, des architectes, etc. Le Forum est également appelé Initiative Energie car il est prévu d'aller au-delà d'un simple débat d'idées et production d'écrits, les partenaires devant développer et mettre en œuvre des mesures concrètes.

Méthode de travail

- » L'expérience de Frankfurt montre qu'il est plus avantageux de faire appel à un intervenant externe pour animer le forum, d'autant que de nombreux professionnels offrent ce type de service.
- » Le fonctionnement du Forum dépend de sa taille et de la cible visée. Les forums fermés, par exemple, s'adressent à une cible limitée et le sujet des débats n'a d'intérêt que pour les participants. Les forums ouverts, au contraire, peuvent attirer jusqu'à 100-200 participants. Il convient cependant de noter que les forums ne sont pas des conférences, ni de simples ateliers. Par ailleurs, le nombre de participants doit être ni trop petit, ni trop important, l'objectif étant d'atteindre un nombre critique qui laisse quand même la possibilité à chacun de s'exprimer.
- » Chaque forum doit avoir un objectif clairement défini et un des participants doit jouer le rôle d'organisateur responsable du forum. Ce rôle est souvent tenu par la Municipalité (service municipal, agence de l'énergie, etc.), mais il peut être également assuré dans certains cas par des entreprises privées ou des industriels, comme c'est le cas des Forums FM et TIP, ou, mieux encore, par un consortium d'organismes publics et privés.

Avantages pour les membres

Un forum doit présenter des avantages pour ses membres. Mais les résultats n'étant pas immédiatement perceptibles, la plupart de ces avantages ne sont, au départ, que des avantages attendus, qui se matérialiseront plus tard suite aux échanges et relations qu'encouragent ce type d'événements lorsqu'ils sont réussis. Outre un espace et un temps de rencontre, le forum doit également offrir aux participants la possibilité de nouer des contacts enrichissants et d'échanger des idées. Un forum réussi est un forum qui apporte satisfaction aux participants, ceux-ci n'hésitant pas à apporter leur contribution et à mettre en pratique ce qu'ils y ont appris.



NOTRE PLAN D'ACTION POUR L'ÉNERGIE DURABLE

Objectifs

Bien que Francfort ait déjà organisé un certain nombre de forums, le lancement du forum LIEF a représenté un nouveau challenge pour la municipalité. Les forums précédents portaient en effet sur un thème spécifique, par exemple comment concevoir de grands immeubles qui consomment peu d'énergie, ou comment moderniser un quartier de la ville, et le nombre de participants était limité à un nombre restreint d'invités. Le forum LIEF sera très différent. Son objectif est en effet de préparer un plan d'action énergie qui couvre tous les usages de l'énergie : bâtiments, logements, industrie, chaleur, électricité, cogénération, efficacité énergétique, énergies renouvelables. L'objectif fixé par Climate Alliance en mai 2006 est double : réduire la consommation d'énergie et accroître la part des énergies renouvelables de 1 % par an. La Ville attend donc avec impatience les propositions du forum. Suite aux élections municipales de mars 2006, la nouvelle majorité rassemblant le Parti Conservateur et les Verts a décidé d'inclure cet objectif dans leur contrat de coalition, offrant ainsi un cadre politique idéal au forum LIEF ! Ce qui montre combien il est important de bénéficier d'un soutien politique et de bien informer les élus.

Un autre point essentiel concerne la nécessité de restreindre le nombre de membres principaux. Celui-ci ne doit pas dépasser 20 personnes/organismes, sachant que des conférences thématiques et des ateliers ouverts à un plus large public peuvent être organisés pour permettre à d'autres de s'exprimer.



Activités

Aucun résultat n'est perceptible pour l'instant, les activités ne faisant que commencer. Mais on peut se faire une idée des principaux domaines d'action en se basant sur les précédentes expériences et sur le plan climat et énergie de la Ville, publié en 1995. Les directives environnementales et le guide pour des bâtiments performants, également établis par la Ville de Francfort, définissent clairement les besoins. Mais le principal défi consistera à trouver les bons partenaires avec qui coopérer et mettre en pratique ces idées.

Pour nos prochaines activités, nous nous inspirerons de l'analyse d'Aristote, pour qui l'énergie était la transformation d'un potentiel en réalité.

Aspects financiers

Les coûts de participation au projet BELIEF sont de 90 000 euros pour les dépenses de personnel et de 40 000 euros pour les coûts externes. L'entreprise de distribution d'énergie Mainova AG, détenue à 75 % par la municipalité, gère un «Programme Partenaires Climat» doté d'un budget annuel de 200 000 euros et accorde des subventions pour l'installation de panneaux solaires thermiques, la réalisation de diagnostics énergétiques, la construction de maisons passives, ou encore l'installation de pompes à circulation à haut rendement énergétique pour les systèmes de chauffage.

Réalisations

La Ville de Francfort a commencé à mener des actions de protection du climat dès 1990 et est un des membres fondateurs de Climate Alliance. Ses principales réalisations concernent :

- » La préparation d'un plan énergie simultanément à la préparation d'un plan d'urbanisme par quartier ? La plupart des quartiers sont désormais raccordés au réseau de chauffage urbain, lequel est alimenté par trois unités de cogénération. Ce réseau sera prochainement étendu, compte tenu de l'existence de plus d'une centaine d'unités de petite cogénération (5 kWel – 3 MWel), représentant une puissance totale de plus de 25 MWel qui vient s'ajouter à celle des unités principales. La Ville vise à promouvoir les énergies renouvelables et n'hésite pas à les utiliser, comme en témoignent l'installation solaire thermique, les panneaux photovoltaïques et les chaudières à granulés de bois.
- » L'établissement du bilan énergie et CO₂ de la ville en 2006, en vue d'estimer l'évolution des émissions de CO₂ depuis 1990. Climate Alliance s'est en effet engagé à réduire de 10 % les émissions de CO₂ tous les 5 ans, un objectif auquel contribuera le plan d'action BELIEF/LIEF.
- » L'installation d'un système de gestion de l'énergie dans les bâtiments municipaux. Ce système relève les données de consommation d'énergie et propose systématiquement des mesures d'amélioration. Les émissions de CO₂ du parc immobilier municipal ont ainsi baissé de près de 25 % depuis 1990.
- » La création d'initiatives et de forums visant à réduire les besoins en énergie des immeubles de bureaux en collaboration avec un certain nombre de banques, d'investisseurs et d'architectes. Nombre d'immeubles tertiaires parmi les plus performants au monde d'un point de vue énergétique se trouvent précisément à Francfort (Commerzbank, KfW-Bank, Helvetia-Insurance). Par ailleurs, de nombreux petits forums ont été créés dans un but de coopération, dont une rencontre annuelle des propriétaires de petites unités de cogénération.



petite cogénération. Certains de ces projets ont permis de réduire les émissions de CO₂ de 50 à 80 %.

RECOMMANDATIONS

» Le modérateur occupe une place essentielle et la Ville de Francfort s'est rendu compte qu'il était plus avantageux de faire appel à un intervenant extérieur pour assurer ce rôle. Le modérateur idéal est une personne disposant d'une solide expérience dans le domaine de l'environnement, sans pour autant être un expert du sujet choisi pour les discussions. Les forums doivent s'adresser à un public très divers et ne doivent pas chercher à étouffer les conflits d'intérêt, mais au contraire essayer d'en faciliter la résolution en présentant aux participants une méthodologie claire, à savoir la recherche de la meilleure solution possible, tant sur le plan

économique qu'environnemental. Recourir à un intervenant extérieur comme modérateur aide à dépassionner les débats et rend plus facile la révélation des conflits d'intérêts pour mieux les désamorcer.

» Les participants peuvent prendre une part active au forum. Les principaux «ingrédients» d'un forum réussi sont des présentations intéressantes, qui permettent aux participants de se présenter, des pauses-café qui facilitent la discussion et l'organisation de «séances libres» permettant aux participants d'aller librement d'une présentation à l'autre.



Pour en savoir plus


Ville de Francfort sur le Main
Service environnement et santé
Energierreferat – agence municipale de l'énergie
Galvanistraße 28
D-60486 Frankfurt am Main
Tél. : +49-69-212-39192
Fax : +49-69-212-39472
www.frankfurt.de
www.energiereferat.stadt-frankfurt.de
www.stadt-frankfurt.de/energiemanagement
www.ip-building.de (Forum de discussions TIP et Forum Rhin Main FM)

BELIEF website www.belief-europe.org



Official Partner

With the support of

Intelligent Energy  Europe



Legal disclaimer: The sole responsibility for the content of this shining example lies with the authors. It does not represent the opinion of the Community. The European Commission is not responsible for any use that may be made of the information contained therein.

© 2006 BELIEF