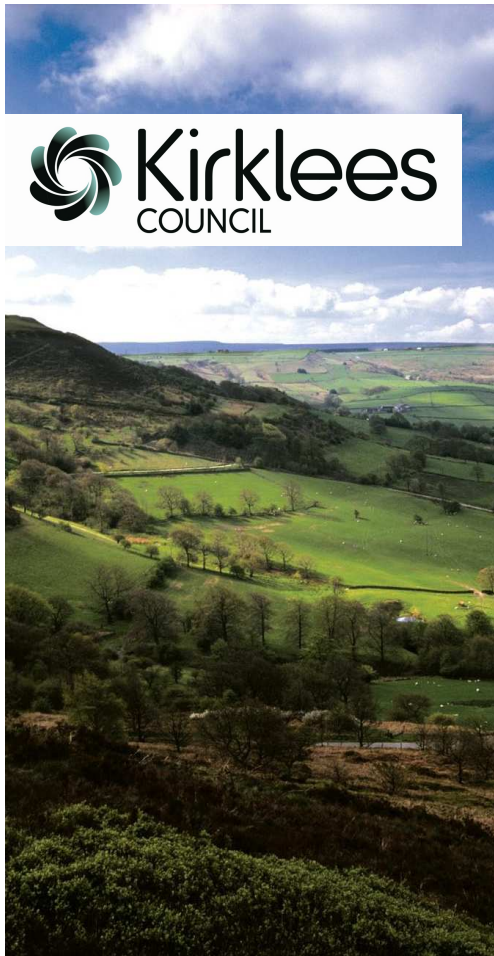


KIRKLEES



1990.

Kirklees et le Changement Climatique

Dans le but de lutter contre le changement climatique, le Gouvernement britannique s'est engagé à prendre des mesures dès maintenant et à mettre en œuvre le *Climate Change Act* (Loi sur le changement climatique), qui prévoit un objectif de réduction des émissions de carbone de 80% à l'horizon 2050, avec une réduction de 26% minimum d'ici à 2020.

Historiquement, Kirklees a été une des premières municipalités à donner la priorité à un plan municipal vert dans un certain nombre de secteurs :

- Le département de l'Environnement de Kirklees a été créé en 1991, alors un des premiers au Royaume-Uni
- Le conseil municipal était un des premiers à avoir adopté un schéma d'éco-gestion et d'audit au sein du Conseil municipal (Conseil)
- Engagement de l'ensemble du Conseil concernant les approches durables
- A partir de 2002, Kirklees fait partie du marché des émissions de carbone au Royaume-Uni (*UK Emission Trading Scheme*)
- En 2006, Kirklees avait déjà réduit ses émissions de carbone de 34% par rapport à

Kirklees a actuellement plusieurs initiatives en cours pour lutter contre le changement climatique et réduire les émissions de carbone. Un groupe dénommé *Low Carbon Kirklees Board* (Groupe en charge des réductions de carbone à Kirklees) et composé de cadres supérieurs rapporte via le *Executive Management Group* (Groupe de Gestion Exécutif - EMG) au Cabinet du Conseil et par l'EMG aux *Local Partnership Boards* (Groupes de partenariats locaux) assurent le suivi des indicateurs et des objectifs du Conseil. Six sous-groupes, nouvellement constitués, sont responsables de la mise en place d'un agenda local de lutte contre le changement climatique, avec des objectifs de réduction de carbone dans :

- le secteur domestique
- les entreprises
- les transports
- la collectivité et adaptation (en interne)
- les bâtiments et équipements municipaux
- Un dernier sous-groupe est chargé des projets de partenariat dans le secteur public

Il existe un programme de changement qui identifie ce qu'il faut faire différemment, en plus du travail existant, pour atténuer et s'adapter au changement climatique. Initialement, il couvre une période de trois ans (2008-2011), et fixe des objectifs différents :

- Améliorer la conscience environnementale et changer les comportements en ce qui concerne le changement climatique
- Réduire les émissions de gaz participant à l'effet de serre pour le Conseil et dans le district
- Améliorer la gestion de l'énergie et relever les normes environnementales des bâtiments

- Soutenir les milieux d'affaires en travaillant ensemble sur la réduction de carbone

Nous nous sommes engagés à aborder le changement climatique pendant plusieurs années, et avons travaillé pour réduire nos impacts sur l'environnement. Notre approche par rapport au changement climatique peut être séparée en deux secteurs :

1. *Mitigation* (atténuation) - réduction des émissions de carbone par l'efficacité énergétique et le changement de comportement
2. *Adaptation* (adaptation) – se préparer aux changements climatiques

Le district s'est fixé des objectifs ambitieux pour réduire ses émissions de carbone de 3% chaque année à partir de 2005. Ces objectifs sont inclus dans le *Local Area Agreement* (accord du territoire local) coordonné par le *Kirklees Partnership* (Groupe de partenaires locaux de Kirklees). L'autre indicateur de changement climatique adopté est de devenir plus flexible par rapport au changement climatique.

Numéro de l'indicateur national	Definition	Année de base (05/06)	Objectifs		
			08/09	09/10	10/11
186 Réduction des émissions de CO ₂ par personne sur le territoire de l'autorité locale	Comportera une quantité annuelle d'émissions de CO ₂ des utilisateurs finaux à travers un ensemble de secteurs (logement, transports routiers et affaires) mesurés en tant que réduction (ou augmentation) de pourcentage des émissions de CO ₂ par personne à partir de l'année 2005	7.2 tonnes	9% 6.5 tonnes	12% 6.3 tonnes	15% 6.1 tonnes
188 Planifications pour s'adapter au changement climatique	Mesure le niveau de préparation au changement climatique atteint sur les 5 niveaux, évalués de 0 à 4. Plus le nombre est élevé, meilleure est la performance.	Niveau 1	Niveau 2	Niveau 3	Niveau 4

Les émissions annuelles de CO₂ de Kirklees montent à plus de 2,6 millions de tonnes (Defra, 2006). Ces émissions totales sont enregistrées pour trois secteurs : industriel et commercial, domestique et transport.

Les actions actuelles sur le changement climatique et l'énergie

Au niveau local, le Conseil de Kirklees a adopté une position proactive pour soutenir et engager d'une part les habitants de Kirklees et d'autre part d'autres acteurs locaux pour agir sur l'utilisation de l'énergie sur le territoire local.

Gouvernement local

- L'éco gestion et le schéma d'audit bien établis permettent de maintenir l'enregistrement du Conseil de Kirklees à l'EMAS et à l'ISO 14001, assurant ainsi la conformité environnementale légale et l'amélioration environnementale continue. En 2008, Kirklees a obtenu le titre de Meilleur Système EMAS (dans la catégorie « administrations publiques au Royaume-Uni ») dans le cadre de la Cérémonie EMAS européenne. Kirklees est pionnier dans la création d'un réseau de soutien pour les autorités locales anglaises et pour partager les bonnes pratiques.
- Un programme de travail qui aide à réduire les émissions des projets du Conseil (réduction de 3%), y compris le premier budget carbone établi par une autorité locale au Royaume-Uni
- Engagement pour la réduction des émissions de carbone - Kirklees doit économiser ses émissions carbone ou acheter des permis d'émissions de carbone sous un schéma gouvernemental obligatoire mis en place d'ici 2010 pour des organismes consommant plus de 6 000 MWh/an
- Un Fond des Initiatives du Conseil - est disponible pour que tous les services du Conseil puissent investir dans l'efficacité énergétique/la réduction des émissions de carbone et dans des travaux ; ce fond fonctionne comme un fond de prêt de rotation
- Le développement de la biomasse des forêts de la propriété du Conseil de Kirklees afin


- d'assurer l'approvisionnement en chauffage des bâtiments municipaux
- Un certain nombre d'autres initiatives relatives aux achats durables, à la gestion de l'énergie du capital immobilier, au travail avec les écoles pour réduire la consommation de l'énergie et assurer leur certification EMAS, à la sensibilisation et à l'éducation en interne et en externe
- Le profil des impacts climatiques au niveau local (*Local Climate Impacts Profile*) réalisé pour Kirklees pour assurer la quantification historique des événements de climat extrêmes
- Le développement d'une stratégie d'adaptation qui montre le progrès continu vers les niveaux 3 & 4 de l'indicateur national n°188 relatif aux planifications pour s'adapter au changement climatique

Secteur domestique

- *Kirklees Warm Zone* (« zone chaude ») offre de l'aide à chaque ménage (indépendamment de leurs revenus) sur le territoire de Kirklees afin d'améliorer l'efficacité énergétique de leur ménage, y compris l'isolation des murs et des toits. Le montant du financement dans le cadre de ce programme est de £20 million (~22 M€). Pendant les 2 premières années du programme Warm Zone, 100 000 ménages de Kirklees se sont engagés dans le programme Warm Zone lancé par le Conseil. Jusqu'en juillet 2009, plus de 33 000 logements ont été isolés gratuitement.
- L'utilisation des énergies renouvelables à Kirklees a été démontrée dans le cadre du projet *Suncities* avec l'investissement de £1.8 million (près de 2 M€), ayant pour résultat 500 maisons équipées de panneaux solaires sur leurs toits. Le nouveau schéma *Re-Charge* (réalimenter) est destiné aux propriétaires privés afin de rendre l'investissement dans les énergies renouvelables plus accessible pour les ménages.

Secteur public et entreprises

- Développement d'un projet pilote pour le chauffage urbain utilisant la chaleur résiduelle d'une usine d'incinération de déchets, un projet pilote pour développer une approche applicable à grande échelle.
- Nouvelles initiatives développées avec le secteur public et les micro-entreprises pour la sensibilisation aux questions de changement climatique et mise en œuvre des actions, création de compétences et formations dans le domaine du développement durable.
- Appui aux petites entreprises via le *Green Business Network* (« réseau d'entreprises vertes ») et aux plus grandes entreprises via le service développement économique, et références aux mécanismes de soutien nationaux.

Kirklees Warm Zone – domestic energy efficiency programme	
Photographies / logo à joindre	 
Objectifs de l'action	<ul style="list-style-type: none"> • Améliorer l'efficacité énergétique des ménages à Kirklees en offrant des mesures d'isolation gratuites aux 172 000 ménages et en proposant des améliorations aux systèmes de chauffage à ceux éligibles. • Traiter la précarité énergétique, estimée à 25-32% de ménages à Kirklees en 2006. • Réduire les émissions de CO₂ de 55 000 tonnes/an sur 3 ans. • Augmenter le revenu des ménages en offrant des conseils pour faire des économies d'énergie et réduire les coûts.
Description de l'action	<p>En 2006, on estime qu'un nombre significatif d'habitants de Kirklees sont dans une situation de « précarité énergétique » (définition : plus de 10% de leur revenu est dépensé pour payer les factures énergétiques et en étroite lien avec une mauvaise santé et une espérance de vie basse). L'agent de gestion du parc de logements publics, avait déjà</p>

	<p>amélioré chaque catégorie de logement à caractère social - plus de 25 000 ménages - aux normes de <i>Decent Homes</i> (Logements décents).</p> <p>Le Conseil municipal de Kirklees a saisi l'opportunité de traiter simultanément le changement climatique, la santé et la pauvreté en installant une isolation convenable et en encourageant l'efficacité énergétique dans tous les ménages privés, indépendamment des circonstances. Kirklees Warm Zone (« zone chaude ») est une première au Royaume-Uni, avec un budget de £20 million (~22 M€) pour offrir des mesures d'isolation gratuites à chacun.</p> <p>Les activités de <i>Warm Zone</i> :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Visite de chaque ménage, rue par rue sur trois ans • Marketing du concept <i>Warm Zone</i> directement aux ménages et à la communauté locale • Evaluation simples à travers des questionnaires renseignés par chaque ménage • Évaluation technique des propriétés et installation de l'isolation des murs ou des toits • Amélioration ou installation d'un système de chauffage neuf pour les ménages éligibles • Distribution gratuite d'ampoules basse consommation et de détecteurs de monoxyde de carbone pour chaque ménage <p>Aides supplémentaires des autres organisations :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Analyse et suivi des avantages pour les ménages par quatre agences, deux extérieures au Conseil • Vérification de la sécurité incendie à la maison par les pompiers • Conseils pour faire des économies d'eau, offerts par la compagnie locale d'eau.
<p>Résultats / réalisations</p>	<p>Après deux ans de fonctionnement (mars 2007-juillet 2009), la <i>Warm Zone</i> de Kirklees a :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Frappé aux portes de 148 000 ménages • Renseigné plus de 100 000 formulaires d'évaluation • Analysé et conseillé 66 000 ménages • Réalisé l'isolation des toits dans plus de 29 000 logements et l'isolation des murs dans 13 000 propriétés • Distribué 84 000 ampoules basse consommation • Distribué 95 000 détecteurs de monoxyde de carbone • Conseillé 13% des ménages sur le retour d'investissement ; • le paiement réel pour les habitants éligibles est de £2 809 (~3 000€) en moyenne ; • Créé 103 emplois à temps plein dans le domaine de l'isolation, des équipes d'évaluation et de gestion et des organismes de soutien • Ouvert un nouveau dépôt local d'isolation et un nouveau centre national de formation pour les entrepreneurs • Réalisé des économies d'énergie de £201/an/ménage en moyenne (~215€) – plus de £6,5 millions/an (~7M€) • Economisé 29 559 tonnes de CO₂/an
<p>Points forts de l'action</p>	<p>Les clefs du succès à Kirklees :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Appui politique pour l'engagement financier du Conseil • Trouver les bons partenaires - pas simplement par rapport au financement, mais également par rapport au vrai engagement pour atteindre les objectifs fixés • Financement de £9 million (~9,6M€) par la municipalité et de £11 million (~11,7M€) provenant du partenaire du Service municipal – Scottish Power (fournisseur d'électricité) <p>Avantages économiques - emplois créés, économies d'énergie pour les ménages, n retour sur investissement réduit pour les ménages, le besoin de créer un programme de marketing pour les partenaires associés potentiels.</p>
<p>Difficultés rencontrées</p>	<p>Quelques difficultés rencontrées :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Au début, les ménages n'ont pas cru que le service était gratuit pour chacun. • Confusion créée par d'autres programmes avec des noms similaires lancés sur le marché par d'autres compagnies publiques ou par le Gouvernement central, dont les services ne sont pas fournis gratuitement et qui offrent beaucoup moins d'avantages. • D'autres entrepreneurs qui avaient moins de travail ont essayé de profiter du

	<p>programme <i>Warm Zones</i> en affirmant qu'ils travaillaient pour le Conseil municipal.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Les habitants qui n'ont pas de maisons appropriées pour l'isolation des murs et des toits peuvent ressentir le programme comme injuste.
Conseils pour reproduire l'action	<p>Le Conseil municipal de Kirklees a appris beaucoup de l'action efficacité énergétique et énergies renouvelables :</p> <ul style="list-style-type: none"> • Développer une vision forte et la garder d'actualité • S'efforcer d'obtenir l'appui politique des différents partis • Vendre TOUS les avantages - ne soyez pas trop « vert »... • Etre opportuniste – s'il y a des fonds disponibles via des budgets traditionnels, les programmes de l'Union européenne ou du Gouvernement central, utilisez-les ! • Assurer le bon support technique • Travailler avec une large palette de partenaires : une organisation coordonne le marketing ; un entrepreneur effectue toutes les installations ; d'autres partenaires suivent les demandes des ménages sur le retour d'investissement, sécurité, les économies d'eau et des conseils d'emploi • Faire un état des lieux en rassemblant les données de départ et en assurant le suivi pour démontrer les résultats • Aborder au début les mesures faciles à mettre en place ; commencer par les interventions pratiques qui feront une différence visible • Maintenir la simplicité – le programme <i>Warm Zones</i> n'est pas tributaires des ressources des ménages, c'est libre pour tout le monde • Offrir des services à tous les ménages - pour assurer que le programme est perçu comme correct par tout le monde et que beaucoup de résidents l'utilisent • S'assurer que les services sont réalisables – l'optimisation saisonnière rigoureuse et la planification des zones peuvent aider à équilibrer les charges de travail
Informations en ligne	http://www.kirklees.gov.uk/community/environment/green/climateopendays.shtml
Contact	<p>Sally KELLING / Energy Efficiency Officer Kirklees Council Environment Unit Tél. : +44 1484 223 566 E-mail : sally.kelling@kirkles.gov.uk Site internet : www.kirklees.gov.uk</p>

Participants from Kirklees

Julie Stewart-Turner (Mayor)



Julie Stewart-Turner became Mayor of Kirklees in May 2009. She is the first Green Party Mayor of any large local authority in the UK.

Following a career in Management Consultancy, Julie was elected to Kirklees Council as a Green Party Councillor in May 2002 and uses her position to support local community initiatives and to facilitate the involvement of local people in local issues thus ensuring that they enjoy real democratic influence.

Sally Kelling (Energy Efficiency Officer)



Sally joined the Environment Unit in February 2006 as the Energy Efficiency Officer to work on the development and delivery of an Affordable Warmth Strategy for Kirklees, and a Kirklees Warm Zone – visiting every home in Kirklees over 3 years to deliver energy efficiency measures and other related practical support. Key to delivery is strategy and partnership development, project management, marketing, reporting, acting as secretariat for the affordable warmth strategy steering group and random technical and operational issues. She is also currently supporting work to advise the business community on climate change and development of the Climate Change Plan for Kirklees.