

## MANCHESTER

### « De la ville industrielle à la ville la plus verte d'Angleterre »

458 100 habitants (2007) - Située au Nord-Ouest de l'Angleterre.

La stratégie de planification urbaine conduite à Manchester représente une tentative de rendre la ville plus attractive, écologique et verte à travers une série d'interventions.

#### **Aspects-clés :**

- Améliorer l'**image** de la ville
- Actions contre la **pollution urbaine**
- Reconversion des **espaces industriels**
- Objectif de rendre la **ville la plus verte**
- Constitution d'une **équipe dédiée** pour la diffusion de la notion de **durabilité** dans les services de la ville
- Lancement d'une **campagne « Green City »** avec des objectifs bien précis pour l'amélioration de l'environnement
- **Approche participative** de la planification urbaine

## Contexte

### Historique

La ville de Manchester a un passé de ville industrielle qui, à cause du déclin du secteur textile, a dû modifier ses structures économiques et ses formes urbaines.

Le déclin de l'industrie du coton, précédemment très importante dans la ville, commence en 1939 et se prolonge jusqu'aux années 1950. Pendant les décennies 1950-1960, des industries technologiquement plus avancées s'installent dans la ville, mais globalement, on enregistre une forte diminution de l'activité industrielle qui débouche sur l'abandon de certains quartiers.

Le déclin industriel de la ville est la cause d'une crise de l'emploi : entre 1971 et 1997 le nombre d'emplois baisse de 26%. On commence seulement plus tard à développer le secteur tertiaire et à relancer son dynamisme économique, mais le secteur reste quand même fragile et peu diversifié, et le taux de chômage plus élevé que la moyenne nationale.

Manchester souffre aussi de taux élevés de pollution de l'air, de l'eau et des sols. Pour prendre la mesure des problèmes de la ville, on lance une série de projets de renouvellement urbain visant à améliorer l'image de la ville, qui pour une longue période était attachée à son passé industriel.

C'est en 2006 que Manchester intègre un engagement environnemental dans sa stratégie et ses opérations de requalification urbaine. Elle se lance alors le défi de devenir la ville la

plus verte d'Angleterre avec le programme « *Manchester Green City* ».

## Objectifs des stratégies de renouvellement urbain

A travers une série de projets de renouvellement urbain, on veut promouvoir une image positive de la ville. Différentes actions prévoient la réhabilitation des zones polluées et l'introduction de mesures de durabilité.

On se concentre aussi plus spécifiquement sur le côté environnemental et on lance le programme « *Manchester Green City* ».

Avec « *Manchester Green City* », on entend créer une ville plus attractive et plus verte pour les résidents actuels et pour les habitants potentiels. L'idée est de développer une culture du développement durable qui prenne en compte l'environnement, de promouvoir une approche transversale au sein des services municipaux et de favoriser sa propagation auprès des partenaires économiques.

## Description

Pour rendre la ville plus attractive et améliorer la qualité de vie, on veut créer une identité de lieu, des espaces urbains de grande qualité avec une densité élevée et une plus grande mixité des fonctions. On s'efforce aussi de prendre en compte les rues comme des espaces sociaux, de traiter les aspects relatifs aux transports, au stationnement et à la durabilité, et de promouvoir la sécurité à l'échelle du quartier.

Les réformes administratives introduites au niveau national entre 2000 et 2005 octroient plus d'autonomie aux collectivités locales dans différents domaines, parmi lesquels la planification urbaine. Manchester pourra ainsi développer ses propres stratégies de renouvellement urbain. Ces réformes ont représenté pour la Ville une opportunité d'intégrer le développement durable dans le processus de planification. Le *Manchester plan*, élaboré par la Ville, présente 17 sous-ensembles géographiques pour lesquels les modes d'occupation des futures zones de développement sont définis, ceci afin de mieux gérer le développement urbain.

En matière d'environnement, on élabore la stratégie « *Manchester Green City* » : une équipe de sept personnes est constituée pour diffuser la notion de durabilité dans les services municipaux, avec un budget pour 2006 de 200 000 GBP (~300 000 €). L'équipe s'occupe surtout de fournir des informations sur le développement durable et sur les solutions possibles du point de vue environnemental. En collaboration avec l'Agence de l'Environnement nationale (*Environment Agency*), l'équipe promeut les idéaux de la campagne « *Manchester Green City* » auprès des citoyens, des entreprises, des établissements scolaires, etc. L'équipe est également chargée de mesurer les progrès réalisés en matière de planification durable. Elle a fixé pour cela dix objectifs majeurs et des indicateurs à suivre.

### 1. Réduire les émissions du CO<sub>2</sub> (*Reduce CO<sub>2</sub> emissions*)

Manchester s'est engagée dans l'accomplissement du Protocole de Kyoto à l'échelle de son territoire. On a pris conscience de la nécessité de changer les comportements dans le domaine des transports, de l'utilisation des bâtiments et des achats.

## 2. Réduire les terrains contaminés (*Reduce contaminated land*)

A cause du passé industriel de la ville, de nombreuses zones restent affectées par la contamination des sols. On décide de lancer une stratégie d'assainissement.

## 3. Augmenter le recyclage (*Increase recycling*)

On choisit de créer de nouvelles structures pour le recyclage et d'encourager la population à les utiliser.

## 4. Définir des standards environnementaux pour les bâtiments (*Environmental building standards*)

Pour améliorer les standards environnementaux et énergétiques des bâtiments, on prépare un Guide du Développement (*Development guide*) comme référence pour la planification. Le Guide traite de tous les éléments qui doivent être pris en considération dans la planification des bâtiments pour obtenir des meilleurs résultats du point de vue environnemental et énergétique.



Illustration 1 : Sustainable Design and Construction. Source : Manchester City Council

## 5. Réaliser un audit des arbres (*Complete a City tree audit*)

La stratégie préconise une augmentation de 10% de la quantité d'arbres dans tous les nouveaux développements par rapport à la norme habituelle. C'est le seul objectif qui traite directement de la biodiversité.

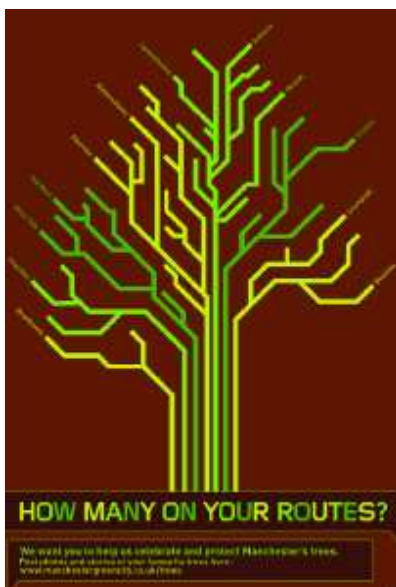


Illustration 2 : The Tree Strategy.  
Source : The tree strategy guide -  
Manchester City Council

## 6. Limiter l'utilisation de la voiture (*Decrease car use*)

On fixe l'objectif d'atteindre 62% des déplacements à destination du centre ville aux heures de pointe du matin réalisés avec d'autres modes que la voiture privée (par rapport à une base de 59% en 2002).

## 7. Etendre le réseau de transport public-Metrolink (*Extend the Metrolink*)

On décide d'étendre et d'améliorer le réseau de transports publics pour offrir un meilleur service.



Illustration 3 : Manchester public Transport. Source : Manchester City Council, Travel and Road Section



Illustration 4 : Bicycle in Manchester. Source : Manchester City Council

<http://www.manchester.gov.uk/site/scripts/documents.php?categoryID=100011>

### **8. Soutien aux énergies renouvelables (*Support renewable energy*)**

On lance un programme de développement des énergies renouvelables pour atteindre une part de 20% dans la production d'énergie.

### **9. Améliorer la qualité de l'eau (*Improve water quality*)**

On vise à faire passer le pourcentage des sols et sites propres du point de vue de l'eau de 80% à 100%.

### **10. Lancer trois initiatives vertes par an (*Initiate three green initiatives a year*)**

L'idée est de démontrer que la Ville et ses partenaires mettent en pratique leurs engagements pour l'environnement. En 2006-2007, les trois initiatives étaient :

- Diffusion d'un « Guide pour le verdissement des événements » (Greening events guide) pour aider les organisateurs et les gestionnaires des locaux à adopter une approche verte dans l'organisation de leurs événements.
- « Badge vert pour le stationnement » (*Green Badge Parking*), avec une réduction du prix du stationnement pour les voitures à faibles émissions de CO<sub>2</sub>.
- « Plantation et entretien des arbres », pour accroître la biodiversité de la ville et améliorer la qualité des arbres.

## **Résultats**

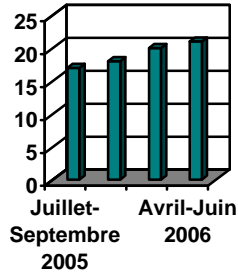
Le changement de l'image de la ville de Manchester a pu se réaliser grâce à la mise en place de différents projets de renouvellement urbain. Cependant, la ville a dû faire face à des limites dans le développement de ses stratégies à cause de la forte dépendance économique vis-à-vis du gouvernement central, qui d'ailleurs existe encore.

Du point de vue environnemental, une évaluation globale de l'impact de la stratégie mise en œuvre (*Manchester Green City*) sera réalisée au cours de l'année 2009 ? Néanmoins, plusieurs actions ont déjà donné des résultats.

La stratégie « *Manchester Green City* » a d'ores et déjà donné des résultats concrets (première évaluation réalisée en 2006, soit un an après son lancement).

On a par exemple constaté une amélioration relativement à l'objectif n°3 « **Augmenter le recyclage** », avec une part croissante des matériaux recyclés.

Recyclage entre juillet 2005 et juin 2006 (en %) :



Le pourcentage de recyclage était de 17,9% pour la période juillet-septembre 2005 et est passé à 21% pour la période avril-juin 2006. 60 000 propriétés sont maintenant dotées d'un service de collecte des déchets verts. Le service de collecte sélective des déchets (*twin bin*) a permis d'augmenter la récupération de papier, plastic, verre. Par ailleurs, un projet de diffusion de couches bébé réutilisables (*real/washable nappies*) a démarré : 500 ménages ont ainsi reçu des bons d'essai gratuits.

On a par exemple constaté une amélioration relativement à l'objectif n°3 « Augmenter le recyclage », avec une part croissante des matériaux recyclés.

Concernant la **biodiversité**, deux nouvelles réserves naturelles locales ont été créées. Une étude sur la présence d'herissons est en cours (160 observations). Trois prix pour la reconnaissance des endroits à riche biodiversité ont été attribués à des groupes de personnes et à des écoles pour leurs engagements à préserver la faune. Une nidification pour faucons pèlerins à été installée sur la mairie.

## Facteurs de succès et/ou d'échec

- L'intégration dans la stratégie de renouvellement urbain de critères de durabilité environnementale démontre la volonté affirmée de la Ville de Manchester de changer son approche du développement urbain, rendue nécessaire par les taux très élevés de pollution de l'air, des sols et des eaux.
- Objectifs ambitieux (devenir la ville la plus verte d'Angleterre), diversité des actions et évaluation de leur portée caractérisent la stratégie de renouvellement urbain de Manchester.
- Différents services et guides ont été proposés aux citoyens pour mener un style de vie plus durable.
- La volonté de faire participer à la stratégie toutes les parties prenantes de la ville démontre une approche participative de la planification, qui est à la base d'une réussite de la stratégie.

## Orientations futures

Manchester vient de s'engager dans une stratégie de protection du climat à long terme



Janvier 2009

énoncée dans le « *Climate Change Call to Action* » (incitation à agir contre le changement climatique).

L'approbation par le Conseil municipal de la stratégie est très récente (14 janvier 2009). Afin d'atteindre les objectifs fixés pour 2020 en termes de réduction des émissions de CO<sub>2</sub>, le Conseil municipal s'est engagé à travailler avec d'autres partenaires sur un plan détaillé qui précisera où il est possible de les réduire au cours des douze prochaines années.

Un budget d'un million de GBP (~1 200 000 €) a été voté et le Conseil municipal encouragera d'autres organisations publiques et privées à contribuer par des financements supplémentaires. Le plan devra aussi prévoir d'attirer des « green businesses » comme des consultants environnementaux, des groupes de préservation de l'environnement, et des experts en matière de pollution.

Le plan suggère aussi la création de zones de requalification urbaine verte dans la ville. Une autre proposition du plan devrait prévoir la création de communautés locales à basse émissions de carbone. Le Conseil municipal aidera les habitants de ces communautés à conduire des projets pour lutter contre le changement climatique et améliorer la qualité de vie.

## **Pour aller plus loin :**

Site Internet officiel du programme « Manchester Green City » :

[http://www.manchestergreencity.co.uk/site/index.php?option=com\\_frontpage&Itemid=1](http://www.manchestergreencity.co.uk/site/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1) et  
<http://www.manchestergreencity.co.uk/site/index.php?option=content&task=view&id=41&Itemid=65>

Guide to development in Manchester (2007) - Supplementary planning document and Planning Guidance - City of Manchester.

Disponible en ligne sur :

<http://www.manchester.gov.uk/downloads/AdoptedGuideWithBackPage.pdf>

Greening Guide, disponible sur :

<http://www.manchestergreencity.co.uk/site/images/stories/greenguide.pdf>

Guide de la stratégie des arbres - The tree strategy, disponible sur :

[http://www.manchestergreencity.co.uk/site/images/stories/trees/tree\\_strategy.pdf](http://www.manchestergreencity.co.uk/site/images/stories/trees/tree_strategy.pdf)

Manchester City Council - Report for resolution, disponible sur :

<http://www.manchestergreencity.co.uk/site/images/stories/greening%20manchester.pdf>

Manchester Climate Change Call to action :

[http://www.manchester.gov.uk/downloads/62646\\_Mcr\\_Climate\\_Change\\_STYLE\\_WEB.pdf](http://www.manchester.gov.uk/downloads/62646_Mcr_Climate_Change_STYLE_WEB.pdf)



Janvier 2009

## Contact

Bryan COSGROVE / Green City Team  
Neighbourhood Services  
Manchester City Council / Room 6019  
Town Hall Extension / Lloyd Street  
UK-Manchester M60 3NY  
Tél. : +41 161 800 234 3218  
Portable : +41 791 298 2063  
E-mail : [b.cosgrove@manchester.gov.uk](mailto:b.cosgrove@manchester.gov.uk)  
[www.manchestergreencity.co.uk](http://www.manchestergreencity.co.uk)